

Технический отчет: процесс РПДООС и рекомендации



Funded by the
European Union



Stantec

A project implemented by Stantec



WECOOP2

EU-Central Asia enhanced regional cooperation on
Environment, Climate Change and Water

Настоящий документ подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание находится исключительной ответственностью консорциума во главе со Stantec и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза. Настоящий документ подготовлен исключительно в интересах и для пользования стран-бенефициаров Центральной Азии и заказчика – Европейского Союза, и ни консорциум, возглавляемый Stantec, ни его составители не принимают на себя какую-либо ответственность или обязательства по соблюдению интересов какой-либо третьей стороны.

Название отчета	Технический отчет: процесс РПДООС и рекомендации
Версия	Финальная
Дата	Декабрь 2018 г.
Подготовил	Булат Есекин, старший неключевой эксперт
Проверил	Анатолий Пичугин, руководитель группы
Проверил	Аида Яссин, проектный менеджер MWH
Проверил	Вадим Ни, старший неключевой эксперт
Проверил	Валтс Вилнитис, руководитель группы
Проверил	Жюли Пеллегрин, проектный менеджер Stantec

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	5
2. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ ПРЕДЫДУЩЕГО И НОВОГО РПДОС	6
3. ОБЛАСТИ УСИЛЕНИЯ ПРОЦЕССА РПДОС И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	10

СПИСОК АББРЕВИАТУР

ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИК МФСА	Исполнительный комитет Международного фонда спасения Арала
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
МФСА	Международный фонд спасения Арала
НИЦ	Научно-информационный центр
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПРООН	Программа развития ООН
РПДООС	Региональный план действий по охране окружающей среды
РЦ ЦА по ВИЭ	Региональный центр Центральной Азии по возобновляемым источникам энергии
РЭЦЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
ЦА	Центральная Азия
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
REP4SD	Региональная программа по охране окружающей среды для устойчивого развития
WESCOOP	«Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между ЕС и Центральной Азией в области охраны окружающей среды и водных ресурсов»

1. ВВЕДЕНИЕ

Под эгидой МКУР и при поддержке ЮНЕП в 2003-2004 гг. странами Центральной Азии был разработан и согласован Региональный план действий по охране окружающей среды (РПДООС). Региональный план действий по охране окружающей среды представляет собой конкретную рабочую программу деятельности МКУР. После признания необходимости обновления данного документа государствами Центральной Азии соответствующая работа в настоящее время проводится региональной рабочей группой при поддержке проекта «Нексус Диалог в Центральной Азии» и финансируется Европейским Союзом.

Настоящий Технический отчет является основным результатом работы по анализу процесса разработки предыдущего РПДООС, определению возможностей для усовершенствования данного процесса и выработке соответствующих рекомендаций в соответствии с Техническим заданием старшего неключевого эксперта WESCOOP. Настоящий отчет был подготовлен на основе (i) информации, полученной в ходе встреч с МКУР и МФСА, их национальными филиалами и международными партнерами, в т.ч. ЮНЕП, РЭЦЦА, GIZ, ЕЭК ООН, (ii) рассмотрения и анализа имеющихся решений, отчетов и других документов МКУР, разработанных ее национальными и международными партнерами, (iii) информации, предоставленной проектом «Нексус Диалог в Центральной Азии».

Предполагается, что упомянутые в настоящем отчете мероприятия по укреплению потенциала будут проводиться при совместной поддержке следующих международных партнеров: GIZ, ЮНЕП, РЭЦЦА, ИК МФСА, ОБСЕ, ПРООН.

2. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ ПРЕДЫДУЩЕГО И НОВОГО РПДООС

Процесс разработки первого Регионального плана действий по охране окружающей среды был начат в 1998 году. В процессе разработки РПДООС были определены 5 приоритетных направлений:

- загрязнение воздуха;
- загрязнение воды;
- деградация земель;
- управление отходами;
- деградация горных экосистем.

Каждое приоритетное направление было рассмотрено в предыдущем РПДООС, принятом Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию 12 апреля 2001 года. В документе определены краткосрочные меры на 2002-2007 гг. и долгосрочные меры на 2007-2012 годы. Они представлены в таблице 1.

Таблица 1. Меры РПДООС по 5 приоритетным направлениям

Краткосрочные меры	Долгосрочные меры
<i>1. Загрязнение воздуха</i>	
Укрепление и гармонизация правовых основ в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с международными стандартами.	Определение источников стойких органических загрязнителей.
Развитие и модернизация сети мониторинга трансграничного загрязнения воздуха и совершенствование системы контроля загрязнения воздуха.	Оценка трансграничного перемещения загрязняющих веществ и экономических потерь с помощью программы ЕМЕП.
Проведение совместных научных исследований в области охраны атмосферного воздуха, создание системы эффективных информационных и автоматизированных баз данных.	Внедрение альтернативных источников энергии.
Создание региональной сети по озоновому слою.	Внедрение современных технологий очистки и снижения загрязнения воздуха.
<i>2. Загрязнение воды</i>	
Разработка механизма исполнения действующих соглашений стран ЦА в области охраны и рационального использования трансграничных водотоков.	Разработка методов очистки дренажных вод с последующим их возвращением в водные объекты и повторным использованием.
Восстановление национальных систем мониторинга качества поверхностных вод трансграничных рек.	Модернизация ирригационных сетей на национальном уровне.

«Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между ЕС и Центральной Азией в области охраны окружающей среды и водных ресурсов» (WECOOP2) – Технический отчет

Разработка и внедрение единого методического руководства по определению качества воды на основе международных стандартов.	Разработка и продвижение водосберегающих и водозащитных технологий во всех секторах экономики.
Создание условий для обмена информацией об экологическом состоянии трансграничных водотоков.	Совершенствование системы платежей за пользование водой, загрязнение воды и вред, нанесенный трансграничным водным объектам.
Установка приборов учета воды, реконструкция и модернизация существующей системы водораспределения.	Реализация проектов по устойчивому и экологически безопасному производству на национальном уровне.
Гармонизация правил установления водоохраных зон (полос) трансграничных водотоков и соблюдение их режима.	Восстановление существующих и строительство новых дренажных сетей, предотвращение вторичного засоления земель.
Проведение экологического аудита отдельных источников загрязнения трансграничных водотоков.	
Определение и достижение соглашения о стандартах экологического стока странами ЦА.	
Определение площадей трансграничных подземных вод и присвоение им статуса охраняемых территорий.	
Восстановление и мониторинг состояния хвостохранилищ и свалок, оказывающих воздействие на трансграничные водные объекты.	
<i>3. Деградация земель</i>	
Укрепление и гармонизация природоохранного законодательства для развития институциональной базы по борьбе с опустыниванием.	Развитие альтернативных секторов экономики, в т.ч. экотуризма, для снижения нагрузки на земельные ресурсы и животный мир. Организация регионального маркетинга сельскохозяйственной продукции в целях сокращения бедности.
Восстановление сети мониторинга, оценки опустынивания и его воздействия на окружающую среду, внедрение методов дистанционного мониторинга.	Восстановление эродированных земель и реализация мер по предотвращению эрозии.
Поддержка устойчивого механизма координации процесса по борьбе с опустыниванием.	Восстановление сильно деградированных пастбищ, реализация мер по рациональному использованию пастбищ.
	Сохранение агробиоразнообразия путем создания охраняемых территорий и установления стандартов антропогенной нагрузки на экосистемы.

«Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между ЕС и Центральной Азией в области охраны окружающей среды и водных ресурсов» (WECOOP2) – Технический отчет

	Лесоразведение на территории высохшего дна Аральского моря.
	Предотвращение деградации орошаемых земель.
	Рекультивация земель.
	Лесовосстановление в горах и поймах рек.
<i>4. Управление отходами</i>	
Ратификация и присоединение к Базельской конвенции всеми странами ЦА.	Продвижение безотходных и малоотходных технологий.
Разработка региональной программы по управлению отходами.	Содействие повторному использованию отходов в горнодобывающей и энергетической отраслях.
Создание региональной сети и поддержка центров чистого производства (технологий).	Раздельный сбор и переработка коммунальных отходов.
Определение зон утилизации отходов с трансграничным воздействием.	Развитие технологий переработки и утилизации токсичных отходов.
	Разработка централизованных полигонов для утилизации отходов.
	Реабилитация мест захоронения радиоактивных и других опасных отходов.
	Ведение регионального реестра передачи отходов.
<i>5. Деградация горных экосистем</i>	
Создание новых и укрепление существующих охраняемых территорий в районах формирования трансграничных водотоков (Сырдарья, Амударья, Зеравшан).	Восстановление и укрепление сети мониторинга деградации горных экосистем Памиро-Алая и Северного Тянь-Шаня.
Развитие и продвижение альтернативных источников энергии в горных поселениях.	Восстановление деградировавших горных экосистем в районах интенсивной антропогенной деятельности.
Меры безопасности для защиты объектов экономики и населения от воздействия селей, оползней и т.д.	Создание условий для развития устойчивого туризма, включая экотуризм и агротуризм.
	Определение эколого-экономических критериев развития горных районов Центральной Азии.
Укрепление правовых и экономических инструментов для защиты и использования горных территорий Центральной Азии.	

В дополнение к вышеуказанным мерам по 5 приоритетным направлениям предыдущий РПДООС определяет ряд мер по расширению доступа общественности к экологической

информации и ее участия в процессе принятия решений и реализации пилотного проекта по охране окружающей среды.

Обновление предыдущего РПДООС было предложено МКУР в 2008 году и объяснялось необходимостью включения в него вопросов изменения климата, региональных и глобальных экологических проблем (МКУР, г. Бишкек, 24 ноября 2008 г.).

В 2013 году группой национальных экспертов во главе с НИЦ МКУР было проведено исследование для выработки рекомендаций по укреплению институциональной и правовой основ регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды в рамках полномочий МКУР и конкретных рекомендаций по обновлению РПДООС. В последующие годы эти цели не раз провозглашались МКУР, которая подчеркивала необходимость укрепления институциональной основы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды. Например, в 2017 году Секретариат МКУР отметил: «В связи с принятием ЦУР, Парижского соглашения, в свете развития зеленой экономики, необходимо пересмотреть РПДООС, чтобы принять во внимание вышеупомянутые глобальные и региональные процессы. Обновленный документ позволит нам пересмотреть наши приоритеты и предложить новые основы для развития регионального сотрудничества».

20-21 ноября 2017 года на совещании в г. Алматы Рабочей группой должностных лиц МКУР была разработана дорожная карта для обновления РПДООС. 28 декабря 2017 года Туркменистан, являясь председателем МКУР, направил дорожную карту правительствам стран Центральной Азии в качестве руководства для организации процесса РПДООС на национальном уровне. Центральноазиатские государства договорились о том, что в основу нового РПДООС должны быть положены приоритеты, определенные на национальном уровне, и что документ должен действовать до 2030 года. Всем странам ЦА было предложено разработать предложения в едином формате по результатам консультаций на национальном уровне.

Национальные процессы разработки нового РПДООС (отныне называемого REP4SD) были запущены в апреле 2018 года. На момент подготовки настоящего отчета уже состоялись встречи рабочих групп в Туркменистане, Таджикистане и Казахстане, и эти три страны уже представили свои отчеты в МКУР. В Узбекистане данный процесс протекает медленнее из-за значительных структурных и кадровых изменений в Государственном комитете по экологии и охране окружающей среды. Кыргызстан пока занимает позицию наблюдателя за этим процессом. Последнее заседание региональной рабочей группы по REP4SD (т.е. техническое совещание МКУР) состоялось в г. Алматы в декабре 2018 года.

На региональном уровне поддержку и координацию разработки REP4SD осуществляет GIZ, в частности, его Региональная программа по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии, которая предоставляет как международных, так и местных консультантов для осуществления данного процесса.

3. ОБЛАСТИ УСИЛЕНИЯ ПРОЦЕССА РПДООС И РЕКОМЕНДАЦИИ

Консультантом определены следующие области усиления процесса РПДООС:

- согласование приоритетов и мер РПДООС с национальными приоритетами, определенными национальными стратегиями, программами, планами и политиками, для обеспечения поддержки РПДООС на высоком уровне и ответственности за его реализацию, политической, технической и финансовой поддержки со стороны стран Центральной Азии;
- координация на национальном уровне для обеспечения согласованности национальной политики в части участия правительств и отраслевых министерств центральноазиатских стран в МКУР и РПДООС;
- наращивание потенциала органов и организаций МКУР (Секретариат, НИЦ МКУР, Региональный горный центр, Региональный центр по возобновляемым источникам энергии, Общественный совет и Молодежная сеть), чтобы они могли эффективно выполнять РПДООС;
- улучшение доступа к финансированию для реализации мероприятий РПДООС;
- доступ к информации и прозрачность процесса РПДООС.

В таблице 2 приводится сводная информация о выработанных Консультантом рекомендациях по улучшению РПДООС.

Таблица 2. Рекомендации по улучшению РПДООС

Области улучшению РПДООС	Рекомендации
Согласование приоритетов и мер РПДООС с национальными приоритетами	Организация национальных консультаций с привлечением заинтересованных сторон для выработки национальных предложений к новому РПДООС. Пересмотр и определение обязательств по реализации ЦУР, Парижского соглашения и других международных соглашений по охране окружающей среды, требующих регионального сотрудничества.
Координация на национальном уровне	Создание национальных механизмов координации деятельности РПДООС с привлечением представителей отраслевых министерств, местных государственных органов, бизнеса, НПО и СМИ. Проведение регулярных консультаций на национальном уровне по вопросам интеграции мероприятий РПДООС в

«Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между ЕС и Центральной Азией в области охраны окружающей среды и водных ресурсов» (WECOOP2) – Технический отчет

	национальные, местные программы, планы и политики развития.
Наращивание потенциала органов и организаций МКУР	Проведение тренингов для органов и организаций МКУР по вопросам стратегического планирования, разработки и реализации проектов. Изучение возможностей делегирования функций Секретариата МКУР НИЦ МКУР или иной региональной или международной организации.
Улучшение доступа к финансированию для реализации мероприятий РПДООС	Со-финансирование деятельности РПДООС МФСА в рамках финансовой поддержки правительств стран Центральной Азии. Разработка дорожной карты по привлечению инвестиций в реализацию РПДООС, в том числе в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве, возможного создания целевого фонда для РПДООС. Проведение тренингов для органов и организаций МКУР по зеленому и климатическому финансированию, соответствующим финансовым инструментам, подготовке проектных предложений.
Доступ к информации и прозрачность процесса РПДООС	Выбор и назначение организации или сети для оказания информационной поддержки процессу РПДООС. Разработка коммуникационной стратегии для поддержки процесса РПДООС, включая коммуникацию посредством региональных, национальных и местных информационных сетей, сотрудничество с НПО и средствами массовой информации. Проведение тренингов для ключевых заинтересованных сторон МКУР по единым системам экологической информации, разработке и ведению баз данных экологической информации.

Несмотря на то, что данные рекомендации, сформулированные группой экспертов WECOOP, полностью актуальны на момент подготовки настоящего отчета, следует отметить, что в ноябре 2018 года по заказу Региональной программы GIZ по устойчивому землепользованию с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии Филипп Рейхмут опубликовал проект концепции по разработке и

«Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между ЕС и Центральной Азией в области охраны окружающей среды и водных ресурсов» (WECOOP2) – Технический отчет

управлению реализацией REP4SD (reichmuth@spot-on.org)¹. В основу данного документа легли результаты тщательного анализа последних событий в регионе; в нем изложены предложения относительно того, что следует и что не следует включать в такую региональную программу, и что это значит для будущего управления программой и ее реализацией.

По мнению группы экспертов WECOOP, все недавние мероприятия, связанные с разработкой REP4SD, которые проводились GIZ в регионе, в значительной степени соответствуют рекомендациям, содержащимся в настоящем отчете. Текущий процесс «программирования» экологических мероприятий в регионе идет по правильному пути.

¹ REP4SD Production and Management. Проект концепции Филиппа Рейхмута (Philipp Reichmuth), ноябрь 2018 г.