

Шестое совещание Рабочей группы ЕС-ЦА по охране окружающей среды и изменению климата

Сессия 3: Ключевые направления дальнейшего укрепления региональных организаций ЦА и обсуждение потребностей по наращиванию потенциала/обучению в странах ЦА

Пункт 1: Укрепление регионального сотрудничества в Центральной Азии в области управления природоохранной деятельностью и изменения климата

Болат Бекнияз, директор ИД МФСА в РК

О кризисной ситуации Центральной Азии в контексте изменения климата

1. Экологическая катастрофа в Аральском регионе. Отсутствие моря как географического водного объекта усугубляет и ускоряет процессы, происходящие в контексте изменения климата и делает наши страны наиболее уязвимыми.
2. Интенсивное таяние ледников в будущем оставит наши страны без воды главных рек региона Сырдарьи и Амударьи. А это означает отсутствие продовольствия и энергии. Сегодня надо серьезно думать о переброске сибирских рек в Центральную Азию.
3. Отсутствие поверхностного стока породит проблемы с подземными водами, которые взаимосвязаны друг с другом. Это говорит о проблеме с питьевой водой.
4. Происходит интенсивная деградация земель Центральной Азии. Мы заняли под сельхозкультуры те земли, которые для этого не пригодны по критериям ФАО.

Учитывая хотя бы эти аспекты нам срочно необходимо перестраиваться.

1. Необходимо совершенствовать региональное сотрудничество в рамках МФСА

28 апреля 2009 года в г. Алматы Главы государств Центральной Азии приняли решение о совершенствовании организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами.

Предлагалось совершенствовать работу эволюционным путем, т.е. постепенными и поэтапными шагами, сосредоточившись на следующих аспектах:

- уточнение и разграничение сфер ответственности центральных органов МФСА и региональных комиссий, Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссией (МКВК) и Межгосударственной Комиссией по Устойчивому Развитию (МКУР);
- усиление координирующей роли центральных органов МФСА - Правления и Исполкома - и установление порядка отчетности и взаимодействия между ними и региональными комиссиями;
- развитие сотрудничества между МКВК и МКУР;
- улучшение распределения между странами-членами мест расположения региональных органов и их структурных подразделений;
- введение международной ротации руководителей региональных органов и их структурных подразделений;
- упорядочение координации и взаимодействия среди министерств и ведомств, участвующих в сотрудничестве в рамках МФСА в каждой из стран-членов;
- упорядочение финансирования содержания и деятельности всей системы МФСА из национальных источников;
- улучшение координации связей с международными организациями и донорами;
- улучшение прозрачности в распределении и использовании поддержки, получаемой от международного сообщества.

2. Необходимо расширить сферу сотрудничества МФСА

Предлагается:

1. Совместно всем странам-учредителям МФСА придать новый позитивный импульс, учитывая важную взаимосвязь между водой, продовольствием, энергией, здоровьем и непосредственном их влиянии на стабильность, безопасность и процветание Центральной Азии
2. Подготовить реальный механизм управления водно-энергетическими ресурсами в виде Центрально-Азиатского управляющего холдинга с единой стратегией развития и функциональными финансовыми механизмами, гарантирующими исполнение принятых решений, предусмотрев в его структуре вопросы страхования деятельности, водной полиции, банка водохозяйственного развития. Такая форма и механизм сотрудничества позволят реально управлять всей водохозяйственной структурой Центральной Азии. Подобная организация позволит наладить эффективную систему управления и финансирования в водно-энергетическом секторе региона с возможностью выплаты дивидендов странам –участникам холдинга.
3. Начать диалог между государствами Центральной Азии и произвести расчеты экономических, социальных и экологических выгод от водно-энергетического сотрудничества. Предварительные прямые экономические расчеты, произведенные Казахстанским институтом экономической политики показывают колоссальную экономическую выгоду от регионального водно-энергетического сотрудничества и имеющиеся убытки при отсутствии такого сотрудничества.

3. Необходимо повысить потенциал МФСА как региональной (местной) международной организации

1. Поставить на совершенно новый уровень систему управления, внутренний менеджмент и прозрачность работы структур МФСА на примере авторитетных международных организаций. При этом необходимо провести регистрацию этих структур в различных международных финансовых и аудиторских системах. Систему национальной финансовой отчетности привести к международным требованиям.
2. Наладить реальный доступ к международным финансам. Для примера, необходимо провести аккредитацию структур МФСА в Зеленом климатическом фонде, а не идти к ним через другие международные финансовые институты.
3. Научиться самим готовить проектные предложения и полноценные проекты в соответствии с требованиями международных финансовых институтов для доступа к международным грантам и займам. Для этого необходимо срочно организовать постоянно действующие проектные группы на условиях дальнейшего самофинансирования.
4. Проекты рекомендуется готовить на основе предварительных научных исследований. Проекты не должны повторять ошибки национального бюджетного финансирования, которые не имеют комплексного характера, имеют приверженность к чисто экономическим выгодам в ущерб экологическим и зачастую не имеют инновационной составляющей.