



Эффективные экономические механизмы - основа для развития городского водоснабжения и водоотведения Республики Казахстан

М. Сарсембекова
Ассоциация предприятий по водоснабжению и водоотведению
Республики Казахстан
«Казахстан Су Арнасы»

Ключевые изменения подхода к регулированию естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения

2013 г – переломный год

- До 2013 г. политика сдерживания тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения

- поэтапный учет амортизации в тарифе

- недостаточность средств на реконструкцию и модернизацию

- низкая заработная плата

- Комплексный план по внедрению новых механизмов тарифообразования на воду в Республике Казахстан на 2013 - 2015 годы, утвержденный Постановлением Правительства РК от 29.12.2012 г. № 1779

- включение единовременно всей суммы амортизации по результатам переоценки основных средств

- расходы по оплате труда, рассчитанные исходя из среднемесячной заработной платы, сложившейся в регионе по данным статистики за месяц, предшествующий подаче заявки

- увеличение ставки прибыли на задействованные активы, являющейся источником инвестиций, до 30%;

Реформирование сектора водоснабжения и водоотведения

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ

БОЛЬШИЕ ПОТЕРИ ВОДНЫХ И
ЭНЕРГОРЕСУРСОВ

ИЗНОС

ИНВЕСТИЦИОННАЯ
НЕПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ

НЕЭФФЕКТИВНЫЙ
МЕНЕДЖМЕНТ

ПУТИ РЕШЕНИЯ

ОЗДОРОВЛЕНИЕ
предприятий
сектора
водоснабжения и
водоотведения

РЕЗУЛЬТАТ- КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ

УТВЕРЖДЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНЫХ ТАРИФОВ

ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ
ВОЗВРАТНОГО
ФИНАНСИРОВАНИЯ

ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ, ВНЕДРЕНИЕ
МОДЕЛЕЙ ГЧП

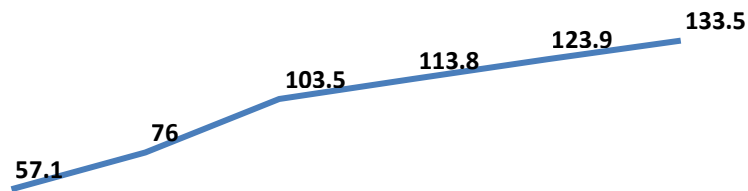
Новая тарифная политика - переход на (долгосрочные на 5 и более лет) предельные тарифы стартовала с 1 апреля 2015 г.

- **Обеспечит:**

- **повышение качества услуг** за счет вложения инвестиций в реконструкцию и модернизацию основных средств
- **предсказуемость** изменений тарифов
- **прогнозируемость** роста тарифов для инвесторов
- **разумность** роста для населения

- **Запланированный объем инвестиций на период 2015-2020 годы – более 123,9 млрд.тенге**

Равномерный рост платы за комуслуги (начиная с 2016 г. в среднем ежегодный рост на 8,7%)



2014 г. 2015 г. 2016 г. 2017г. 2018г. 2019г.

Снижение нагрузки на государственный бюджет

МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

ВОЗВРАТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Бюджетное финансирование реконструкции и модернизации за счет средств РБ и МБ и выведение предприятий сектора на безубыточный уровень

Финансирование по программе «Нұрлы жол»

Финансирование с привлечением займов МФО

2011г.

2015 г.

2020 г.

Правительством РК подписаны рамочные соглашения **о партнерстве** с МФИ – Европейским банком реконструкции и развития, World Bank Group, Азиатским банком развития и Исламским банком развития. Также были подписаны меморандумы с ОЭСР и ЕС.

Республиканская бюджетная программа 073 «Обеспечение реализации проектов по содействию устойчивому развитию и росту Республики Казахстан, осуществляемых совместно с международными финансовыми организациями в рамках Рамочных соглашений о партнерстве»

Республиканская бюджетная программа 074 «Кредитование областных бюджетов, бюджетов городов Астаны и Алматы на реконструкцию и строительство систем тепло-, водоснабжения и водоотведения»

Новый Особый порядок регулирования субъектов, привлекающих займы МФО

Утвержден приказом Министра национальной экономики РК от 24 сентября 2015 г. № 710

ОТКАЗ от



Типовые технологические **нормы расходов** сырья и материалов

Ставка прибыли определяется по формуле расчета средневзвешенной стоимости капитала **с учетом коэффициента задействованных активов**

Прибыль полностью на реализацию инвестиционной программы

НОВЫЕ ПОДХОДЫ



Фактические затраты за предыдущий год

Ставка прибыли определяется по формуле расчета средневзвешенной стоимости капитала **WASS**

70% прибыли на реализацию инвестиционной программы, **30% самостоятельно** при достижении показателей стандартов качества

Сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития

ПОДДЕРЖАННЫЕ ПРОЕКТЫ:

- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Кызылорды** (ЕБРР -10 млн.долл. США, Правительство РК (далее –ПРК) - 9 млн.долл.США, МИО -1 млн.долл. США)
- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Костанай** (ЕБРР - 2,4 млрд.тенге, ПРК -1,6 млрд.тенге, МИО – 0,16 млрд.тенге)
- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Семей** (ЕБРР – 1,2 млрд.тенге, ПРК – 0,925 млрд.тенге, МИО – 0,23 млрд.тенге)
- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Шымкент** (ЕБРР -11,5 млн. долл.США, ПРК – 9,2 млн.долл. США, МИО – 0,6 млн.долл.США)
- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Актобе** (ЕБРР - 2,0 млрд.тенге, ПРК – 1,35 млрд.тенге, МИО – 0,35 млрд.тенге)
- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Петропавловск** (ЕБРР – 2,2 млрд.тенге, ПРК – 1,5 млрд.тенге, МИО – 0,15 млрд.тенге)
- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Тараз** (ЕБРР – 1,05 млрд.тенге, ПРК – 0,945 млрд.тенге, МИО – 0,105 млрд.тенге)
- **Модернизация системы водоснабжения и водоотведения г. Усть-Каменогорск** (ЕБРР – 2,25 млрд.тенге, ПРК – 1,5 млрд.тенге, МИО – 0,37 млрд.тенге)

Сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития

Условия финансирования ЕБРР

Срок кредита

Кредиты со сроком погашения до 15 лет

Отсрочка погашения

Льготный период (отсрочка от обслуживания основного долга) зависит от периода инвестирования (2-3 года)

Мин. сумма кредита

От 8-10 млн. долларов США с учетом грантового софинансирования со стороны местных партнеров

Макс. доля ЕБРР в проекте

Государственный или муниципальный сектор - до 75%.
Частный сектор - до 35% от общей стоимости проекта.

Валюта

Евро, долл. США, Тенге

Сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития

Мобилизация международных консультантов с богатым опытом для:

- Эффективной и быстрой подготовки инвестиционных проектов (ТЭИ): (1)финансовые аудиты согласно МСФО, (2)разработка технической экспертизы и приоритетной инвестиционной программы (ПИП), (3)экологическая и социальная оценка воздействия проектов согласно международных и национальных стандартов.
- Поддержки партнеров в эффективной реализации проектов: (1) разработка тендерных документов и подготовка контрактов, (2) надзор за выполнением контрактов, (3) улучшение финансовой и операционной деятельности предприятий, (4) помощь органам управления в реформировании секторов с целью долгосрочного развития и привлекательности секторов для частных инвестиций.

Сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития

Инструменты поддержки для устойчивого развития (1)

Улучшение регулятивной базы:

- Внедрение **Договоров на предоставление услуг (ДПУ)**
- Внедрение индикаторов оценки деятельности предприятия и менеджмента
- Совершенствование механизмов защиты для социально уязвимых потребителей услуг (при высоких тарифах)

Тарифная реформа

- Внедрение тарифов, покрывающих все затраты предприятия
- Установление **долгосрочных тарифных формул**
- Повышение эффективности сбора тарифов
- Пересмотр норм потребления воды и внедрение стимулов для установки водоизмерительных приборов

Сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития

Инструменты поддержки для устойчивого развития (2)

Корпоративное развитие

- Подготовка бизнес-планов для предприятий
- Повышение стандартов корпоративного управления – отчетность, закупки, экология и социальные вопросы
- Повышение стандартов операционного управления – снижение потерь, повышение производительности труда, снижение операционных затрат, и т.д.)
- Оплата по фактическому потреблению воды – установка водоизмерительных приборов
- Обратная связь с потребителями услуг и общественные слушания о деятельности предприятия
- Индикаторы энергоэффективности и открытые публикации
- Коммерциализация/ акционирование предприятий

ЧТО БЫЛО? - ЧТО ПОЛУЧИМ?

ПРОБЛЕМЫ

ВЫСОКАЯ АВАРИЙНОСТЬ

ПОТЕРИ ВОДЫ

СНИЖЕНИЕ КАЧЕСТВА
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УСЛУГ

СНИЖЕНИЕ КАЧЕСТВА ВОДЫ И
ОЧИЩЕННЫХ СТОКОВ

ВЫСОКАЯ ЭНЕРГОЕМКОСТЬ

РЕШЕНИЯ

РЕМОНТ И РЕКОНСТРУКЦИЯ
ОБЪЕКТОВ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И
ВОДООТВЕДЕНИЯ;

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛНОГО УЧЕТА
ВОДЫ (ВОДНЫЙ БАЛАНС);

ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ;

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЯ
КАЧЕСТВА ВОДЫ;

ВНЕДРЕНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИХ
ТЕХНОЛОГИЙ И АВТОМАТИЗАЦИЯ
ТП.

ДОСТАТОЧНОСТЬ ТАРИФОВ (*Global Water Intelligence*)

ТАРИФ, долл. США/м³	РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ	ИНДУСТРИАЛЬНО РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ
< 0,2	Тариф, не достаточный для покрытия базовых эксплуатационных затрат (ЭЗ), включая текущий ремонт и обслуживание	Тариф, не достаточный для покрытия базовых ЭЗ
0,2 - 0,4	Тариф, достаточный для покрытия операционных затрат и части затрат на текущий ремонт и обслуживание	Тариф, не достаточный для покрытия базовых ЭЗ
0,4 - 1,0	Тариф, достаточный для покрытия операционных затрат и большинства инвестиционных потребностей	Тариф, достаточный для покрытия ЭЗ
> 1,0	Тариф, достаточный для покрытия операционных затрат и инвестиционных потребностей	Тариф, достаточный для покрытия полной стоимости современных водных систем в большинстве городов

ПРИМЕР

- Семья – 2 человека, пенсионеры
- Проживают в г. Астана
- Доход семьи 130 000 тенге
- Водопотребление – 150 л/сут
- Тариф для населения: водоснабжение – 50,19 тенге/м³, водоотведение – 39,08 тенге/м³
- В месяц водопотребление семьи составит 9 м³
- Оплата за услуги водоснабжения – 451,71 тенге, водоотведение – 351,72 тенге, в общем 803,43 тенге
- 0,35% - доля расходов на услуги водоснабжения в месячном доходе семьи, 0,27 % - на услуги водоотведения соответственно

Спасибо за внимание!